



International Foundation
for Electoral Systems

Выборы в Кыргызстане:

досрочные Президентские выборы 2021

Часто задаваемые вопросы

Когда день выборов?

После состоявшихся 4 октября 2020 года парламентских выборов, приведших к массовым протестам и признанию результатов выборов недействительными, 15 октября президент Кыргызской Республики Сооронбай Жээнбеков выступил с публичным заявлением о добровольной отставке. В соответствии с Конституционным законом Кыргызской Республики досрочные президентские выборы должны быть назначены Жогорку Кенешем (парламентом) в течение недели после отставки или сложения с себя полномочий. Причем выборы должны быть проведены в течение трех месяцев со дня отставки. Этот график сокращает стандартный предвыборный период на один месяц.

Несмотря на это положение Жогорку Кенеш не назначил досрочные президентские выборы до 23 октября, то есть на следующий день после крайнего срока, установленного Конституцией. В соответствии с конституционным законом Центральная избирательная комиссия назначила досрочные президентские выборы на 10 января 2021 года.

Примечательно, что президентские выборы будут проводиться одновременно с общенациональным референдумом для определения формы правления в стране. Гражданам будет предложено выбрать между президентской или парламентской системой правления или проголосовать против всех форм правления во время референдума.

Каков нынешний политический контекст и что поставлено на карту на этих выборах?

Кыргызстан находится в разгаре политического кризиса. Вакуум власти быстро образовался после демонстраций 4 октября против манипулирования результатами парламентских выборов, что привело к отставке и смещению нескольких политических лидеров. Так называемая «третья революция» сразу после выборов была организована сторонниками партий, не прошедших избирательный порог на парламентских выборах. Досрочные президентские выборы состоятся перед новыми парламентскими выборами, при этом Жогорку Кенеш (парламент) продолжит работать до избрания нового созыва несмотря на то, что сроки полномочий истекли 15 октября 2020 года. 22 октября депутаты Жогорку Кенеша приняли закон, разрешающий проведение следующих парламентских выборов до 1 июня 2021 года. Президентские выборы также будут сопряжены с новыми поправками в избирательное законодательство и продолжающимися дебатами о принятии новой конституции. Одно недавно внесенное изменение в избирательное законодательство запрещает избирателям использовать Форму 2 в пределах страны, доступную на предыдущих выборах, что позволило гражданам изменить свой избирательный адрес. Это изменение было внесено с учетом предполагаемого неправомерного использования некоторыми политическими партиями во время парламентских выборов в октябре 2020 года.

Действующая Конституция ограничивает президента одним шестилетним сроком полномочий. Однако согласно новой Конституции, в случае ее принятия, новый президент может быть избран на два пятилетних срока. Предлагаемое изменение было осуществлено новоизбранным премьер-

министром и исполняющим обязанности президента Садыром Жапаровым, который пришел к власти после ухода президента Жээнбекова.

Как глава государства, президент играет важную роль в определении экономической политики и приоритетов в торговле, обороне и международных отношениях при поддержке министров и в консультации с премьер-министром и Жогорку Кенешем.

Какая сейчас форма правления?

С 2011 года в Кыргызстане парламентская форма правления. Изменения, внесенные в Конституцию с тех пор, ослабили должность президента в пользу парламента и премьер-министра. В отличие от прошлой тенденции, после выборов 4 октября 2020 года количество призывов к изменению государственной системы усилилось. 10 декабря 60 членов парламента приняли закон о проведении общенационального референдума по предпочтительной форме правления в тот же день, что и досрочные президентские выборы. Международное сообщество критиковало референдум по ряду причин, включая быстрый процесс утверждения и сроки принятия решений, а также отсутствие инклюзивных дискуссий и соответствующего гражданского просвещения. Проведение референдума во время президентских выборов в сочетании с нехваткой времени для дополнительного просвещения избирателей по этому вопросу создает риск того, что результаты могут быть изменены или искажены в сторону изменения президентской системы.

Каков срок полномочий президента и какова его роль?

Президент избирается на шестилетний срок на основе абсолютного большинства. Избранным считается кандидат, набравший более половины голосов в первом туре. Требований к явке нет. Если ни один из кандидатов не получает требуемого большинства голосов, проводится второй тур голосования между двумя кандидатами, получившими наибольшее количество голосов. В законе не указана дата проведения второго тура, но оговаривается, что он должен быть проведен не ранее, чем через две недели после объявления результатов первого тура.

Президент может назначить выборы, в том числе досрочные, в Жогорку Кенеш (Парламент) в соответствии с процедурами, предусмотренными настоящей Конституцией. Президент также может назначать выборы в местные кенешы и, в некоторых случаях, предусмотренных законом, может распускать местные кенешы. Президент может подписывать, одобрять и возвращать законы с возражениями в Жогорку Кенеш. По предложению Совета по отбору судей президент предлагает кандидатуры судей Верховного суда в Жогорку Кенеш, а также может освобождать от должности судей Верховного суда. Президент также назначает и освобождает от должности судей местных судов по предложению Совета судей.

Кто кандидаты?

Центральная избирательная комиссия официально зарегистрировала 18 из 65 выдвинутых кандидатов в президенты. Хотя выдвинуто семь женщин, на выборах будет баллотироваться только одна, Клара Сооронкулова. Наряду с вариантом «против всех» 18 кандидатов появятся в бюллетенях для голосования в следующем порядке на основе жеребьевки 19 декабря:

- Жапаров Садыр;
- Исаев Канатбек;
- Арстанбек Мыктыбек;
- Сооронкулова Клара;
- Ташов Имамидин;
- Тагаев Рашид (в итоге снялся с гонки 30 декабря);
- Сегизбаев Абдил;
- Мадумаров Адахан;
- Касенов Аймен;
- Кочкоров Улукбек;
- Байгуттиев Женишбек;
- Абакиров Эльдар;
- Асанов Курсан;
- Абдылдаев Арстанбек;
- Дженбеков Равшан;
- Калмаматов Бактыбек;
- Толбаев Бабыржан; и
- Иманалиев Каныбек.

Из зарегистрированных кандидатов Садыр Жапаров исполнял обязанности президента после того, как был избран премьер-министром в связи с отставкой Сооронбая Жээнбекова. Жапаров сложил с себя полномочия исполняющего обязанности президента 14 ноября 2020 года, чтобы участвовать в предстоящих выборах. Находясь на этих двух высших постах, Жапаров поддержал новую Конституцию, которая в настоящее время обсуждается в Конституционном совете, также учрежденном Жапаровым. В новой редакции Конституции Кыргызстан перейдет от парламентской к президентской системе за счет расширения полномочий президента и введения консультативных и координационных собраний, называемых *курултай*.

Кто имеет право баллотироваться в качестве кандидата?

На президентских выборах может баллотироваться любой гражданин в возрасте от 35 до 70 лет, проживший в стране не менее 15 лет и говорящий на государственном языке - кыргызском. Граждане с непогашенной судимостью или дополнительным гражданством не могут баллотироваться. Избранный кандидат станет шестым президентом Кыргызстана.

Каковы процедуры выдвижения и регистрации кандидатов в президенты?

Кандидаты могут выдвигаться политическими партиями или баллотироваться независимо. Из 65 первоначально выдвинутых кандидатов 18 в настоящее время зарегистрированы для участия в гонке. Для регистрации Центральной избирательной комиссией (ЦИК) кандидаты должны предоставить 30 000 подлинных подписей избирателей и избирательный залог в размере 1 млн сомов (около 12 250 долларов США). Все потенциальные кандидаты также должны сдать экзамен на знание государственного языка. Кандидаты могут отозвать свою кандидатуру в любой момент в процессе регистрации. 15 декабря утвержденным кандидатам было разрешено начать агитацию.

Процесс выдвижения кандидатов начался после объявления выборов 23 октября и завершился в полночь 14 ноября. Политическая партия выдвигает кандидата в президенты в соответствии с

процедурой, предусмотренной ее уставом, законодательством о политических партиях и действующим конституционным законом. Уполномоченный представитель политической партии должен представить в ЦИК протокол решения партии о выдвижении кандидата вместе с заявлением о согласии кандидата баллотироваться в президенты в ЦИК. Кандидаты-самовыдвиженцы должны представить заявление о намерении баллотироваться в президенты путем самовыдвижения с подтверждающими документами. Все зарегистрированные кандидаты на президентских выборах 2021 года являются самовыдвиженцами; однако большинство из них связаны с политическими партиями. Часто кандидаты баллотируются как независимые, потому что процедуры менее строгие, чем процедуры для кандидатов, выдвинутых политическими партиями.

Для регистрации на президентских выборах 2021 года выдвинутые кандидаты должны представить избирательный залог в размере 1 миллиона сомов до 4 декабря, а необходимые документы - до 6 декабря. В течение 10 календарных дней с даты получения документов ЦИК должна их проверить и принять решение о регистрации кандидата. В случае выявления неточностей или отсутствия документов ЦИК дает письменное заключение о дополнении недостающих документов или исправлении ошибок. У кандидатов есть три дня после получения письменного заключения ЦИК, чтобы предоставить недостающие документы или исправить ошибки. В случае несоблюдения требований, указанных в письменном заключении, ЦИК принимает мотивированное решение об отказе в регистрации. Регистрация кандидатов в президенты завершилась 14 декабря, а на следующий день начался агитационный период.

Каковы сроки проведения агитации?

Период агитации официально начался 15 декабря и завершится за 24 часа до дня выборов, 9 января.

Кто имеет право голосовать и сколько избирателей зарегистрировано для голосования?

В день выборов право голоса имеют только граждане Кыргызстана, достигшие 18-летнего возраста, прошедшие биометрическую регистрацию и включенные в список избирателей. По состоянию на 2 января 2021 года в окончательный список избирателей вошли 3 563 574 избирателя, в том числе 1 860 477 женщин (52,21 процента) и 1 703 097 мужчин (47,79 процента). Это заметный рост по сравнению с президентскими выборами 2017 года, когда было зарегистрировано 3025770 избирателей. Из 6 586 600 жителей Кыргызстана 4 081 410 граждан в возрасте 18 лет и старше имеют право голоса. Однако во время парламентских выборов 2020 года более 557 850 граждан были исключены из списков избирателей из-за отсутствия биометрических данных. Последний день регистрации избирателя для участия в президентских выборах - 29 декабря 2020 года.

Чтобы проголосовать в день выборов, избиратель должен иметь при себе ID в качестве удостоверения личности. Список избирателей онлайн можно найти на государственном портале Tizme, который Центральная избирательная комиссия (ЦИК) поддерживает для информирования избирателей. Из-за ненадлежащего использования во время парламентских выборов в октябре 2020 года, поправки к избирательному законодательству запрещают форму 2, которая позволяет

избирателям менять избирательный адрес. Однако форма 2 по-прежнему разрешена при голосовании за границей.

ЦИК в сотрудничестве с Министерством иностранных дел сформировала 48 избирательных комиссий в 28 странах для предстоящих президентских выборов. Полный список избирательных участков, где разрешено голосование за пределами страны, можно найти на веб-сайте ЦИК или Министерства иностранных дел. Число зарегистрированных избирателей за пределами Кыргызстана, 49 479 человек, значительно выше, чем на президентских выборах 2017 года.

Каковы лимиты расходов и пожертвований кампании?

В течение пяти дней после того, как Центральная избирательная комиссия (ЦИК) удостоверяет соответствие выдвинутого кандидата требованиям Конституции и конституционного закона, этот кандидат должен создать фонд избирательной кампании и внести избирательный залог в размере 1 млн. Сомов. Расходы кандидата из избирательного фонда не могут превышать 165 миллионов сомов, или примерно 1,98 миллиона долларов США, и могут состоять из собственных средств кандидата, пожертвований политических партий, добровольных пожертвований от физических лиц и добровольных пожертвований от юридических лиц, не превышающих лимитов.

Какова структура и роль органа управления выборами?

Выборы в Кыргызстане регулируются трехуровневой избирательной администрацией: Центральной избирательной комиссией (ЦИК), 56 территориальными избирательными комиссиями (ТИК) и 2 522 участковыми избирательными комиссиями (УИК).

ЦИК, сформированная на пятилетний период и назначаемая Жогорку Кенешем (парламентом), является постоянно действующим государственным органом, состоящим из 12 членов, которые обеспечивают подготовку и проведение выборов и референдумов в Кыргызстане и возглавляют систему избирательных комиссий. ЦИК является юридическим лицом с собственным бюджетом, специальным фондом, официальным бланком и печатью с государственным гербом. ЦИК активно участвует в деятельности по гражданскому просвещению и просвещению избирателей, чтобы обеспечить участие молодежи, избирателей с ограниченными возможностями и женщин в избирательном процессе. Треть ее членов назначается президентом, одна треть - парламентским большинством и одна треть - парламентской оппозицией. Не более 70 процентов членов ЦИК могут быть лицами одного пола.

Всего по стране организовано 2 474 избирательных участка, а в день выборов за пределами Кыргызстана планируется открыть 48 УИК в 28 странах, в том числе 15 участков в России. В настоящее время участковые избирательные комиссии работают 31 150 граждан.

Кто может наблюдать в день выборов? Как они могут получить аккредитацию?

Закон о выборах предусматривает наличие наблюдателей от кандидатов и граждан, а также международное наблюдение за всеми этапами избирательного процесса. Некоммерческая организация, которая намеревается наблюдать за выборами, уведомить Центральную

избирательную комиссию (ЦИК) и Территориальную избирательную комиссию (ТИК), предоставив копию свидетельства о государственной регистрации. ЦИК и ТИК предоставят участковым избирательным комиссиям список некоммерческих организаций, заявивших о своем намерении вести гражданское наблюдение за выборами.

По состоянию на 7 января 2021 года ЦИК аккредитовала 333 международных наблюдателя из 44 стран, представляющих 35 международных организаций. На досрочные президентские выборы ЦИК также аккредитовала 13 местных организаций, намереваясь направить в общей сложности 16 местных наблюдателей.

Какие существуют положения, гарантирующие равный доступ к избирательному процессу для лиц с ограниченными возможностями?

Существует ряд положений, обеспечивающих права избирателей с ограниченными возможностями в день выборов. Люди с ограниченными возможностями могут попросить проголосовать за день до дня выборов у себя дома или в другом месте, включая в больницах. В этих случаях члены участковой избирательной комиссии посещают указанные места с переносными ящиками для голосования, чтобы дать возможность проголосовать.

Избирательным комиссиям поручено обеспечить доступность помещения для голосования. Органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны принимать необходимые меры для выполнения мандата избирательной комиссии, так как невыполнение этого может привести к ответственности, установленной законом. В преддверии последних выборов ЦИК сообщила, что каждый избирательный участок был оборудован одной кабиной для голосования с пометкой для людей с ограниченными возможностями, где были доступны увеличительные лупы и трафареты Брайля. По данным ЦИК на начало декабря более 83 процентов избирательных участков (около 2020) были оборудованы пандусами. В телефонном центре, организованном в Центральной избирательной комиссии, также работают операторы с ограниченными возможностями, которые помогают избирателям решать вопросы, связанные с выборами.

Что делают избирательные органы для защиты выборов и избирателей во время пандемии COVID-19?

1 сентября 2020 года президент Жээнбеков провел заседание Совета безопасности, посвященное подготовке к парламентским выборам. По итогам встречи Центральная избирательная комиссия (ЦИК) в сотрудничестве с Министерством здравоохранения и Министерством по чрезвычайным ситуациям рекомендовала ряд мер по защите выборов и избирателей. В частности, до 25 сентября правительство Кыргызстана согласилось:

- Обеспечить всех членов избирательных комиссий, независимых наблюдателей и других лиц, участвующих в работе избирательных участков (в том числе тех, кто будет работать с избирателями

дома), средствами индивидуальной защиты (медицинские маски, перчатки, защитные маски) и, при необходимости защитными костюмами;

- Обучить работников соблюдению требований санитарно-эпидемиологической безопасности при контакте с избирателями и обработке бюллетеней;
- Оборудовать все избирательные участки дезинфицирующими средствами и бесконтактными термометрами, разместить информацию о правилах социального дистанцирования и объяснить необходимость соблюдения санитарно-эпидемиологических стандартов и требований;
- Организовывать избирательные участки с соблюдением правил социального дистанцирования, включая расположение урн для голосования, кабин для голосования и рабочих мест для членов избирательных комиссий; и
- Принять меры для дезинфекции всех избирательных участков в день выборов.

Согласно заявлению ЦИК к парламентским выборам, избирателям будут проверять температуру и будут выданы одноразовые маски и перчатки; они должны продезинфицировать руки. Все поверхности следует дезинфицировать не реже двух раз каждые два часа. Избирателям не рекомендуется прикасаться к поверхности кабины для голосования и оставаться на избирательном участке не более 15 минут. На выходе с избирательных участков будут установлены урны для использованных масок и перчаток.

Ожидается, что избиратели, работники избирательных участков и наблюдатели будут сохранять социальное дистанцирование от 1,5 до двух метров.

Какая система используется для определения результатов выборов? Когда будут объявлены официальные результаты?

Бумажные бюллетени будут сканироваться в электронном виде в день выборов, а предварительные результаты будут отправлены электронным способом в Центральную избирательную комиссию (ЦИК). Окончательные результаты будут определены после ручного подсчета голосов после закрытия избирательных участков.

Перед началом подсчета голосов в участковых избирательных комиссиях (УИК) председатель каждой УИК объявляет предварительные результаты голосования на основе сканированных данных. После этого готовится документация о ручном подсчете голосов; прилагается к протоколу об итогах голосования; и зачитывается всем присутствующим членам УИК, доверенным лицам кандидатов, наблюдателям и представителям СМИ.

Итоги голосования окончательно определяются по результатам ручного подсчета голосов. ЦИК должна объявить результаты выборов до 24 января. Официальные результаты будут опубликованы на сайте ЦИК. Если ни один из кандидатов не получит абсолютного большинства, будет проведен второй тур.

Каков процесс разрешения избирательных споров?

Кыргызстан установил вертикальную процедуру апелляции для ответа на избирательные споры: участковые избирательные комиссии, территориальные избирательные комиссии, Центральная избирательная комиссия, суд первой инстанции и, наконец, Верховный суд. Решение Верховного суда окончательно и обжалованию не подлежит.

Участковые избирательные комиссии рассматривают большинство жалоб, связанных с выборами, и решения могут быть обжалованы в суде или вышестоящих избирательных комиссиях. Решения Центральной избирательной комиссии, решения по выборам и действия других государственных органов также могут быть обжалованы в суде. Все участники избирательного процесса могут подавать жалобы, но результаты выборов могут быть обжалованы только кандидатами или наблюдателями, которых они назначили.

Заявления (жалобы), поступившие в избирательный период, подлежат рассмотрению избирательными комиссиями или судом в трехдневный срок с момента их получения. Жалобы, полученные в день голосования или за день до него, будут рассмотрены немедленно. Апелляции следует подавать в течение трех календарных дней с момента получения решения. В случае подачи апелляции по причине бездействия заявление (жалоба) подается в следующую вышестоящую избирательную комиссию или суд в течение трех календарных дней с момента принятия решения.

Resources

- [Central Election Commission](#) official website
- [Jogorku Kenesh](#)
- Constitution of the Kyrgyz Republic
- Constitutional Law of the Kyrgyz Republic, “On elections of the President and deputies of the Jogorku Kenesh”
- Law about election commissions on conduct of elections and referendums of the Kyrgyz Republic
- Regulations “On the working arrangements, status and powers of international (foreign) observers during the elections and referenda of the Kyrgyz Republic”
- Provision on the state portal Tizme
- CEC guidelines for a candidate for the office of president of the Kyrgyz Republic

IFES in Kyrgyzstan

Operating in Kyrgyzstan since 1994, the International Foundation for Electoral Systems (IFES) has worked with a variety of local partners to support the development and sustainability of democratic institutions and practices in elections and civic engagement. IFES has helped build and improve the capacity of electoral administration and legislation, strengthened civil society and provided civic education opportunities to high school students through in-class learning as well as extracurricular activities. IFES continues to work in Kyrgyzstan with United States Agency for International Development funding to assist with the ongoing development of electoral democracy and building of political culture.

A recent paper from IFES’ *COVID-19 Briefing Series*, [Safeguarding Health and Elections](#), details how to safely conduct elections during a pandemic and other public health emergencies.

Disclosure

These FAQs reflect decisions made by the Kyrgyz election authorities as of January 8, 2021, to the best of our knowledge. This document does not represent any International Foundation for Electoral Systems policy or technical recommendations.

This paper is made possible by the generous support of the American people through the United States Agency for International Development (USAID). The information herein is provided by the author(s) and does not necessarily reflect the views of USAID or the United States Government.

