



International Foundation
for Electoral Systems

Выборы в Кыргызстане

Парламентские выборы 2021

Часто задаваемые вопросы

Международный Фонд Избирательных систем

2011 Кристал Драйв| Этаж 10 | Арлингтон, Вирджиния 22202 | www.IFES.org

28 ноября, 2021 год

Оглавление

В какой день состоятся Выборы?	1
Почему эти выборы важны?.....	1
За кого голосуют граждане в день выборов?	1
Что такое избирательная система?	2
Какова правовая основа для проведения выборов?.....	2
Кто имеет право баллотироваться в качестве кандидата?.....	2
Каковы лимиты расходов и пожертвований кампании?.....	3
Что такое орган управления выборами? Каковы его полномочия?.....	5
Как орган управления выборами защищает выборы и избирателей от COVID-19?	6
Что делает орган управления выборами для усиления своих технологий и процедур, позволяющих противостоять уязвимостям и иностранному вмешательству?	6
Кто может голосовать на этих выборах?.....	6
Сколько всего зарегистрированных избирателей?	7
Какие существуют положения, которые поддерживают равные права женщин, инвалидов и других маргинализированных групп?.....	7
Разрешено ли голосование за пределами страны?	8
Кто может наблюдать в день выборов? Как они могут получить аккредитацию?	8
Кто отвечает за безопасность в день выборов?	9
Как будут выглядеть бюллетени для голосования?	9
Когда будут объявлены официальные результаты?.....	9
Как будут разрешаться избирательные споры?	10
Ресурсы	11
О IFES в Кыргызстане	11
Разглашение	11

В какой день состоятся Выборы?

28 августа президент Кыргызстана Садыр Жапаров подписал указ о проведении выборов депутатов Жогорку Кенеша (парламента) 28 ноября 2021 года. Голосование будет открыто в день выборов с 8:00 до 20:00 на 2435 избирательных участках по всему Кыргызстану и 59 избирательных участков в дипломатических посольствах и консульствах на международном уровне. Голосование также разрешено за день до дня выборов с 8:00 до 20:00 при условии, что избиратель подает письменное заявление с просьбой дать ему возможность проголосовать дома или в другом месте, например, в больнице или на военной базе. Досрочное голосование используется избирателями, которые не могут посещать избирательные участки по состоянию здоровья, лицами, проживающими в отдаленных районах, и сотрудниками правоохранительных органов, работающими в день выборов.

Почему эти выборы важны?

Парламентские выборы 4 октября 2020 года положили начало периоду важных политических преобразований и реформ. Предыдущие выборы, вызвавшие протесты из-за фальсификации результатов выборов, привели к принудительной отставке и отстранению президента Сооронбая Жээнбекова и нескольких других ключевых политических лидеров его команды. Напомним, что после тех парламентских выборов 2020 года в Кыргызстане было проведено пять различных выборов, при этом Жогорку Кенеш (парламент) продолжал работать несмотря на то, что 15 октября 2020 года истек его срок. После аннулирования результатов парламентских выборов 2020 года 6 октября 2020 года, предстоящие выборы придадут легитимность парламенту следующего созыва.

Эти выборы станут первыми после значительных изменений избирательного законодательства и Конституции. Как отмечалось выше, эти выборы станут пятыми в этом году после президентских выборов 2021 года в январе, двух референдумов и двух туров местных выборов. Впервые 90 членов парламента (депутатов) будут избраны по смешанной системе: 54 места в общенациональном округе и 36 мест для кандидатов по одномандатным округам. Новая Конституция снизила количество депутатов со 120 до 90, как это было до внесения изменений в Основной закон в 2010 году.

За кого голосуют граждане в день выборов?

Граждане, участвующие в выборах, будут голосовать за депутатов Жогорку Кенеша (парламента). Результаты определяют 90 депутатов парламента 7-го созыва.

Избиратели получают два бюллетеня в день выборов: 1) первый предоставит возможность проголосовать за политическую партию и отдать предпочтение одному кандидату из списка и 2) второй бюллетень даст возможность проголосовать за кандидата из своего одномандатного округа.

На парламентских выборах 28 ноября 2021 года избиратели будут выбирать из 21 политической партии в рамках единого общенационального округа и из 290 кандидатов, участвующих в выборах по одномандатным округам.

Что такое избирательная система?

После досрочных президентских выборов 2021 года и конституционной реформы 2021 года правительство Кыргызстана вступило в период значительных избирательных и законодательных реформ. 26 августа 2021 года за день до объявления выборов, президент Жапаров подписал новый закон о выборах депутатов Жогорку Кенеша. Отойдя от пропорциональной избирательной системы, Кыргызстан впервые будет использовать смешанную избирательную систему на выборах 28 ноября 2021 года. Каждая политическая партия выдвинет 54 кандидата из своего списка, это число равно количеству мест в парламенте, которое будет определено пропорционально через общенациональное голосование. Политические партии должны пройти избирательный порог в 5 процентов (снижено с 7%), а также порог в 0,05 процентов в каждой области и городах Бишкек и Ош. Избиратель может отдать один голос за политическую партию и указать свое предпочтение за одного кандидата из открытого списка партии. Остальные 36 кандидатов будут выбраны избирателями по одномандатным округам. Всего в парламенте будет 90 мест, при этом ни одной партии не будет разрешено занимать более 65 мест.

Какова правовая основа для проведения выборов?

Правовая основа для проведения выборов была изменена непосредственно перед назначением выборов. Следующие компоненты формируют правовую базу выборов в Кыргызстане:

1. Конституция Кыргызской Республики, принятая на референдуме 11 апреля 2021 года, вступила в силу Законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года.
2. Конституционный закон «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 26 августа 2021 года.
3. Конституционный закон «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики» от 26 июня 2021 года.

Кыргызстан является участником нескольких международных правовых систем, включая Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года, Конвенцию 1979 года о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию против коррупции 2003 года и Конвенцию 2006 года о правах инвалидов, которую Кыргызстан ратифицировал в апреле 2019 года.

Кто имеет право баллотироваться в качестве кандидата?

Депутатом Жогорку Кенеша (Парламента) может быть избран гражданин Кыргызской Республики с высшим образованием, без судимости или снятой судимостью, достигший на день выборов 25-летнего возраста. В новой редакции Конституции возрастной ценз изменен с 21 на 25 лет.

Для кандидатов нет требований к месту жительства. В общенациональном округе кандидаты должны выдвигаться зарегистрированной политической партией в утвержденном партийном списке кандидатов. Кандидатам от политических партий, а также независимым или самостоятельным кандидатам разрешается баллотироваться в парламент по одномандатным округам. Общее количество кандидатов, выдвинутых списком политической партии, не должно превышать 54 человек.

Центральная избирательная комиссия (ЦИК) имеет право отказать в регистрации политической партии или независимому кандидату на следующих основаниях:

- Непредставление необходимых документов для регистрации списка кандидатов;
- Регистрация кандидата в списке другой политической партии на данных выборах;
- Отсутствие избирательного фонда;
- Регистрация потенциального кандидата, не являющегося гражданином КР;
- Государственная регистрация политической партии менее чем за шесть месяцев до даты назначения выборов.

Каковы лимиты расходов и пожертвований кампании?

Новое избирательное законодательство отдельно регулирует избирательные фонды политической партии и кандидатов в одномандатных округах. Законодательством установлено, что расчетный показатель составляет 100 сомов.

Таким образом, избирательные фонды политических партий могут формироваться из следующих источников:

- 1) личные средства кандидата (сумма не может превышать расчетный показатель более чем в 15000 раз - 1,5 млн сомов, или примерно 17,700 долларов США)
- 2) средства политической партии, которая участвует в выборах или выдвигает кандидата (сумма не может превышать расчетный показатель более чем в 1 000 000 раз - 100 млн сомов, или примерно 1,18 млн долларов США)
- 3) пожертвования от физических лиц (сумма которых не может превышать расчетный показатель более чем в 2000 раз - 200000 сом, или примерно 2400 долларов США)
- 4) пожертвования от юридических лиц (сумма которых не может превышать расчетный показатель более чем в 30 000 раз - 3 миллиона сомов, или примерно 35 400 долларов США)

Максимальный размер средств, полученных и потраченных из избирательного фонда политической партии, выдвинувшей список кандидатов, не может превышать расчетную цифру более чем в 3 000 000 раз. Таким образом, потолок расходов на избирательную кампанию составляет 300 миллионов сомов, или примерно 3,5 миллиона долларов США.

Избирательный фонд кандидата в депутаты Жогорку Кенеша по одномандатным округам может формироваться из следующих источников:

- собственные средства кандидата (не могут превышать расчетный показатель более чем в 1500 раз - 150 000 сом, или примерно 1800 долларов США)
- средства, выделенные кандидату выдвигавшей политической партией (не могут превышать расчетный показатель более чем в 10 000 раз - 1 миллион сомов, или примерно 11 800 долларов США)
- пожертвования от физических лиц (не могут превышать расчетный показатель более чем в 2000 раз - 200 000 сом, или примерно 2400 долларов США)
- пожертвования юридических лиц (не могут превышать расчетный показатель более чем в 5000 раз – 500 000 сомов, или примерно 5900 долларов США)

Максимальный размер средств, полученных и потраченных из избирательного фонда кандидата по одномандатному округу, не может превышать расчетный показатель более чем в 100 000 раз.

Добровольные пожертвования в избирательные фонды запрещены от:

- иностранных государств, иностранных государственных органов, учреждений и предприятий, других иностранных юридических лиц, их филиалов и представительств, иностранных граждан, международных организаций, зарегистрированных в Кыргызской Республике юридических лиц, участниками которых являются иностранные граждане и юридические лица;
- лиц без гражданства
- органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- государственных и муниципальных учреждений и предприятий;
- юридических лиц, имеющих государственную или муниципальную долю в уставном капитале, а также пользующихся льготами по уплате налогов, сборов и других обязательных платежей;
- войсковых частей, военных учреждений и организаций
- судов и правоохранительных органов
- благотворительных и религиозных организаций
- анонимные пожертвования (под анонимным жертвователем понимается гражданин, который не указал одно из следующих сведений: фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, паспортные данные, а также если им указаны недостоверные сведения о себе).
- субъектов, осуществляющие предпринимательскую деятельность без регистрации.
- юридических лиц с задолженностью перед государственным бюджетом или Социальным фондом Кыргызстана.

Что такое орган управления выборами? Каковы его полномочия?

Парламентские выборы 2021 года в Кыргызстане будут проводить Центральная избирательная комиссия (ЦИК), 36 окружных избирательных комиссий (ОИК) и 2494 участковых избирательных комиссии (УИК).

Органом управления выборами является Центральная комиссия по выборам и референдумам Кыргызской Республики или ЦИК Кыргызской Республики. ЦИК - постоянно действующий государственный орган, состоящий из 12 членов, шесть из которых избираются парламентом, шесть назначаются президентом. Председатель ЦИК избирается самими членами тайным голосованием. ЦИК - юридическое лицо с собственным бюджетом, специальным фондом, официальным бланком и печатью с государственным гербом. ЦИК Кыргызской Республики, которая обновляется каждые пять лет, обладает всеми полномочиями по организации и проведению выборов. Подробный перечень полномочий указан в Конституционном законе «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики» от 26 июня 2021 года. ЦИК была обновлена в 2021 году после истечения срока полномочий предыдущей комиссии.

Выборы также проводят нижестоящие избирательные комиссии: окружные избирательные комиссии (ОИК) и участковые избирательные комиссии (УИК). Центральная избирательная комиссия формирует ОИК в составе не менее 12 членов от каждого округа. К парламентским выборам 2021 года ЦИК сформировала 36 окружных избирательных комиссий, в которые вошли 490 членов. ОИК несут ответственность за организацию подготовки и проведения выборов и референдумов в установленных для них округах; внесение предложений по границам избирательных участков и округов на утверждение ЦИК; формирование и утверждение состава УИК; публикация избирательных участков в средствах массовой информации; получение отчетов участковых избирательных комиссий по избирательным вопросам; оказание правовой, организационной, методической и материально-технической помощи УИК; и ведение, обновление и уточнение списка избирателей. Срок полномочий окружной избирательной комиссии начинается со дня ее первого заседания и заканчивается решением Центральной избирательной комиссии после официального опубликования результатов.

УИК формируются ОИК и состоят не менее чем из семи членов из числа представителей политических партий и предварительно установленного резервного списка членов УИК. УИК сообщают избирателям адрес и номер телефона соответствующей участковой избирательной комиссии, время ее работы, день и место голосования. УИК обеспечивают доступ избирателей к списку избирателей, принимают и рассматривают заявления об ошибках и неточностях. УИК контролируют соблюдение правил размещения агитационных материалов на территории избирательного участка в период агитации. В конечном итоге УИК организуют голосование на избирательном участке в день выборов. После завершения голосования УИК подсчитывают и подводят итоги голосования и передают документы, связанные с подготовкой и проведением выборов, в свою соответствующую ОИК или архив. УИК получают и ведут письменный учет жалоб и отправляют их в ЦИК для включения в соответствующий реестр.

Количество членов УИК определяется ЦИК на основании количества избирателей на соответствующем избирательном участке следующим образом:

- от 0 до 500 избирателей - не менее семи членов УИК
- от 501 до 1200 избирателей - не менее девяти членов УИК
- Более 1200 избирателей - не менее 11 членов УИК

Всего по стране создано 2 494 избирательных участка, из них 59 УИК должны быть открыты за границей в день выборов.

Как орган управления выборами защищает выборы и избирателей от COVID-19?

Для безопасного проведения выборов ЦИК утверждает «АЛГОРИТМ действий по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности и охране здоровья граждан при подготовке и проведении выборов и референдумов в Кыргызской Республике». Данный алгоритм согласован с Министерством здравоохранения Кыргызской Республики. Все участковые избирательные комиссии обязаны организовать свою работу в день голосования в соответствии с установленными правилами в алгоритме.

Что делает орган управления выборами для усиления своих технологий и процедур, позволяющих противостоять уязвимостям и иностранному вмешательству?

Сайт ЦИК подвергся кибератакам во время парламентских выборов в октябре 2020 года и президентских выборов 2021 года. В июле 2021 года, в день повторных выборов депутатов городских советов Бишкека, Оша и Токмака, 130 кибератак из 10 стран было зарегистрировано на сайте ЦИК. По словам председателя ЦИК системе удалось отразить эти атаки.

Кто может голосовать на этих выборах?

Избиратель должен быть гражданином Кыргызской Республики, достигшим в день выборов 18-летнего возраста, сдавшим биометрические данные и внесенным в список избирателей. В одномандатных округах избиратель должен проживать в соответствующем округе и быть включенным в него. Чтобы проголосовать в день выборов, избиратель должен иметь при себе документ, удостоверяющий личность избирателя, например, национальный паспорт любого типа.

Сколько всего зарегистрированных избирателей?

По состоянию на 18 ноября 2021 года в едином общенациональном округе числится 3 703 420 избирателей. Для сравнения: 3 619 292 человек зарегистрированы для голосования по одномандатным округам. По сравнению с количеством участников референдума (всенародного голосования) «О Конституции», проведенного 11 апреля 2021 года, количество избирателей увеличилось на 97 219 граждан.

Последний день регистрации избирателя для участия в парламентских выборах - 12 ноября 2021 года. Избиратель не может зарегистрироваться в день выборов. Списки избирателей по выборам депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики вывешиваются на всех 2 494 избирательных участках - 2 435 по стране и 59 за рубежом. Согласно избирательному законодательству, списки избирателей также должны быть размещены на государственном избирательном портале «Тизме».

Число избирателей за рубежом на выборах 28 ноября составляет 84 128 по состоянию на 18 ноября 2021 года. Это более чем вдвое превышает количество зарегистрированных избирателей за рубежом на парламентских выборах 2020 года (32 602).

Какие существуют положения, которые поддерживают равные права женщин, инвалидов и других маргинализированных групп?

В действующем обновленном законодательстве есть только одно положение закона, которое касается порядка формирования списков кандидатов от политических партий:

- в списке может быть не более 70 процентов кандидатов одного пола, при этом разница в последовательности в списках кандидатов-женщин и мужчин, выдвинутых политическими партиями, не должна превышать трех позиций;
- не менее 15 процентов кандидатов не старше 35 лет, при этом не менее 3 кандидатов должны быть включены в первые 25 кандидатов;
- не менее 15 процентов кандидатов разной национальности, при этом не менее 3 кандидатов включены в первые 25 кандидатов;
- как минимум 2 кандидата должны быть инвалидами, и один из них должен быть включен в список первых 25 кандидатов.

Подобные положения, регулирующих предстоящие выборы в одномандатных округах, отсутствуют.

Перед избирательными комиссиями возложена задача обеспечить доступность помещений для голосования. Если избирательный участок не оборудован специальными приспособлениями, такими как пандусы для входа избирателей с ограниченными возможностями, соответствующая участковая избирательная комиссия не позднее, чем за 40 календарных дней до дня выборов направит обращение в соответствующие органы местного самоуправления о принятии мер, обеспечивающие доступность избирательного участка. Органы местного самоуправления, а также их должностные лица обязаны незамедлительно принять необходимые меры по удовлетворению

обращения избирательной комиссии, так как невыполнение этого влечет юридическую ответственность.

Люди с ограниченными возможностями также могут попросить проголосовать за день до дня выборов у себя дома или в другом месте, в том числе в больницах. В этих случаях члены участковых избирательных комиссий посещают указанные места с переносными урнами для голосования, чтобы дать возможность проголосовать. ЦИК также установила горячую линию через WhatsApp, где избиратели с нарушениями слуха и речи могут получить ответы на свои вопросы на языке жестов и актуальную информацию о выборах.

В день выборов каждый избирательный участок оборудован одной кабиной для голосования, предназначенной для людей с ограниченными возможностями, где для избирателей с ограниченными возможностями доступны увеличительные листы и трафареты Брайля. Если на избирательном участке нет пандуса, избиратели могут обратиться за помощью, используя кнопку вызова.

Разрешено ли голосование за пределами страны?

Да, 59 избирательных участков созданы за пределами страны по согласованию с Министерством Иностранных Дел. Избирательные участки будут доступны в 29 странах. Избиратели за рубежом смогут голосовать только за кандидатов от партий в «общенациональном» округе и не смогут голосовать за кандидатов по одномандатным округам. Полный список избирательных участков за рубежом можно найти на государственном портале.

Кто может наблюдать в день выборов? Как они могут получить аккредитацию?

Законодательством предусмотрено три типа наблюдателей:

- наблюдатели от кандидата / политической партии;
- гражданские наблюдатели (назначаются некоммерческой организацией); а также
- международные наблюдатели.

Международные наблюдатели аккредитуются Центральной избирательной комиссией (ЦИК) по приглашению Президента, Жогорку Кенеша, Кабинета министров или ЦИК. Заявки на аккредитацию могут подаваться международными и национальными некоммерческими организациями, специализирующимися на избирательном законодательстве и выборах, а также в области защиты прав человека, начиная с официального объявления о выборах и заканчивая за три дня до дня выборов. По состоянию на 23 ноября зарегистрировано 750 международных наблюдателей. Пять некоммерческих организаций уведомили ЦИК о своем намерении вести наблюдение.

Кроме того, ЦИК аккредитовала 152 СМИ и 92 интернет-издания.

Кто отвечает за безопасность в день выборов?

За безопасность будут отвечать сотрудники Министерства Внутренних Дел (МВД). За месяц до выборов они перешли на усиленный вариант обслуживания на основании приказа МВД «О мерах по обеспечению общественного порядка и безопасности при подготовке и проведении выборов».

Создан оперативный штаб для эффективного выполнения задач, возложенных на сотрудников правоохранительных органов. Разработан комплексный план мероприятий по обеспечению правопорядка. В план входит организация работы по соблюдению законности, прав и свобод граждан, охрана избирательных участков, инвентаря, безопасность транспортировки и доставки бюллетеней на избирательные участки.

МВД осуществляет круглосуточный мониторинг средств массовой информации, социальных сетей, видеохостингов, телерадиокомпаний с целью выявления недостоверной информации, которая сеет панику и вызывает общественное беспокойство у граждан Кыргызской Республики. Будут приняты меры против лиц, нарушающих общественный порядок и распространяющих ложную информацию, создающую угрозу нарушения общественного порядка и безопасности. Кроме того, в милиции создали информационно-аналитическую группу для обмена данными с Центральной избирательной комиссией.

Как будут выглядеть бюллетени для голосования?

Избиратель получит два бюллетеня. Бюллетень для голосования по единому общенациональному округу будет содержать названия 21 партии, позицию «против всех», а также 54 пустых поля, чтобы избиратели могли отдать свое предпочтение отдельным кандидатам. Избиратель может проголосовать за политическую партию и, при желании, за одного кандидата, отметив его номером.

Другой избирательный бюллетень по одномандатному округу будет содержать имена кандидатов, баллотирующихся в соответствующем округе, и позицию «против всех».

Когда будут объявлены официальные результаты?

Итоги выборов определяет Центральная избирательная комиссия на основании протоколов, полученных непосредственно из окружной избирательной комиссии и формируемых участковой избирательной комиссией после подсчета и подведения итогов голосования. Результаты должны быть подтверждены не позднее 20 календарных дней со дня голосования.

Официальное опубликование результатов выборов осуществляется ЦИК в течение двух недель со дня их определения.

Как будут разрешаться избирательные споры?

В Кыргызстане существует вертикальная процедура обжалования решения избирательных споров. Решения могут быть обжалованы в вышестоящей избирательной комиссии, а решения Центральной избирательной комиссии (ЦИК) - в Административном суде, а затем, в случае разногласий, в Верховном суде.

ЦИК создала Рабочую группу для рассмотрения поступивших жалоб и обращений. Эта группа готовит предварительное заключение и передает его в ЦИК, которая может принять собственное решение или передать дело на рассмотрение в правоохранительные органы.

Ресурсы

- Конституция Кыргызской Республики
- Конституционный закон «О выборах президента и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».
- Алгоритм действий ЦИК по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности и охране здоровья граждан при подготовке и проведении выборов и референдумов в Кыргызской Республике.
- Закон об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики.
- Центральная избирательная комиссия Кыргызской Республики.
- Официальный сайт Министерства внутренних дел.

О IFES в Кыргызстане

С 1987 года Международный фонд избирательных систем (IFES) работает в более чем 145 странах - от развивающихся демократий до зрелых демократий, поддерживая права граждан на участие в свободных и справедливых выборах по всему миру. В Кыргызской Республике Международный фонд избирательных систем (IFES) начал свою деятельность в 1996 году.

С тех пор прошло более двадцати лет, в течение которых мы продолжаем продвигать принципы надлежащего управления и демократические права, предоставляем техническую поддержку органам управления выборами, расширяем возможности непредставленных групп населения для их участия в политических процессах и применяем полевые исследования для улучшения избирательного цикла.

В рамках этой программы IFES содействует повышению профессионализма избирательных комиссий, а также гражданской сознательности и активности молодежи.

Разглашение

Насколько нам известно, в этих часто задаваемых вопросах отражены решения, принятые Центральной избирательной комиссией от 11 ноября 2021 года. Этот документ не представляет собой политику или технические рекомендации IFES.

Этот документ стал возможным к составлению благодаря щедрой поддержке американского народа через Агентство США по международному развитию (USAID). Приведенная здесь информация предоставлена авторами и не обязательно отражает точку зрения USAID или правительства США.